

# ADVIESNOTA GEMEENTE SOEST

<b>Steller advies:</b> A. van Deinsen	<b>Zaaknummer</b> 2259470	<b>Afdeling:</b> Samenleving	<b>Datum:</b> 24-10-2019
--	------------------------------	---------------------------------	-----------------------------

**Onderwerp:**  
Wijziging gemeenschappelijk regeling BBS ivm WNRA

**Voorstel tot besluit:**

1. In te stemmen met het Raadsvoorstel zodat de raad toestemming kan verlenen aan het college om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest.
2. Documenten met betrekking tot lidmaatschap van de werkgeversvereniging voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO) ter zienswijze aanbieden aan de gemeenteraad.
3. Aan gemeenteraad voorstellen geen zienswijze in te dienen op het lidmaatschap van de WSGO

**Advies secretaris:**

Conform advies besluiten







**Beslissing**

Conform besloten



Document	Openbaar	Alleen invullen indien geheim		
		reden (art. 10 WOB)	tot hoelang	bekrachtiging raad
Besluit	<b>Ja</b>			
Adviesnota	<b>Ja</b>			
Bijlage(n)	<b>Ja</b>			

		B&W verg.d.d.					
Bijzondere aspecten	Nee	2019.11.19	RM	AT	LvA	NK	HD
Portefeuillehouder	Liesa van Aalst-Veldman	Akkoord					
Overleg met portefeuillehouder	Ja						
Overleg met andere afd. en ext. partners	Ja, gemeente Baarn en Bunschoten, Uitvoeringsorganisatie BBS	Bespreken					
Ter inzage voor beleidsveld	Welzijn						

- Bijlage(n)
1. Brief zienswijze lidmaatschap WSGO
  2. Brief VNG effecten nieuwe CAO GR 2020
  3. GR BBS voorgestelde wijzigingen WNRA
  4. Raadsvoorstel
  5. Raadsbesluit

### **Voorstel tot besluit**

1. In te stemmen met het Raadsvoorstel zodat de raad toestemming kan verlenen aan het college om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest.
2. Documenten met betrekking tot lidmaatschap van de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (WSGO) ter zienswijze aanbieden aan de gemeenteraad.
3. Aan gemeenteraad voorstellen geen zienswijze in te dienen op het lidmaatschap van de WSGO

### Inleiding

De gemeenten Baarn, Bunschoten en Soest hebben gezamenlijk de gemeenschappelijke regeling samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest (BBS) opgericht. De uitvoering van de Participatiewet, IOAW/IOAZ, de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening en het gemeentelijk minimabeleid is bij BBS belegd. Evenals het werkgeverschap van het Sociaal- en Jeugdteam en de uitvoering van de zorgadministratie.

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) in werking. BBS is overheidswerkgever in de zin van de Ambtenarenwet en de medewerkers zijn daarom ambtenaren. Dit betekent dat voor de medewerkers van BBS het 'normale' private arbeidsrecht gaat gelden.

Tot nu toe was de GR BBS via een aansluitovereenkomst aangesloten bij de VNG, zodat de CAR/UWO voor medewerkers van BBS van toepassing was. Het systeem van een aansluitovereenkomst is niet langer geldig onder het stelsel van het arbeidsrecht. Om een juridische solide basis te maken voor de arbeidsvoorwaarden binnen gemeenschappelijke regelingen richt de VNG een nieuwe werkgeversvereniging op voor samenwerkende gemeentelijke organisaties: de WSGO.

Deelname aan de WSGO is volgens de GR BBS een bevoegdheid van het bestuur. Conform artikel 11 lid 2.e, dient dit besluit voor zienswijze aan de raden van de BBS gemeenten voorgelegd te worden.

De GR BBS zelf moet vanwege de WNRA ook tekstueel aangepast worden. Om de GR BBS te kunnen wijzigen is een daartoe strekkend besluit nodig van de colleges van alle drie de gemeenten. Voordat de colleges kunnen overgaan tot wijziging hebben zij toestemming van hun raad nodig.(artikel 23 van de GR BBS).

### Beoogd resultaat

Met de wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling wordt de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren geïmplementeerd in de GR BBS.

Door lid te worden van de WSGO is de CAO SGO, de opvolger van de CAR-UWO, voor BBS medewerkers van toepassing.

### Argumenten

1. *We willen correct vastleggen welke arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn voor het personeel van de BBS.*

Door de WNRA gaat de GR BBS onder de Cao SGO vallen. Dit is de opvolger van de CAR-UWO voor gemeenschappelijke regelingen. Vanaf 1 januari 2020 krijgen alle medewerkers een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstelling.

2. *Conform de GR BBS (artikel 11 lid 2.e) dient het besluit om lid te worden van de werkgeversvereniging WSGO voor zienswijze aan de raden van de BBS gemeenten voorgelegd te worden.*

Gemeenschappelijke regelingen kunnen geen lid zijn van de VNG. Dit betekent dat zij geen stemrecht hebben en dus geen invloed kunnen uitoefenen op het proces van cao onderhandelingen. Volgens de wet cao zijn werkgevers die een cao vrijwillig volgen ongebonden werkgevers. Dit zou betekenen dat na 1 januari 2020 niet alle bepalingen uit de cao gemeenten op BBS van toepassing zijn. Deze situatie is ongewenst en het systeem van een aansluitovereenkomst werkt dus niet langer onder het stelsel van het arbeidsrecht. Om deze ongewenste situatie op te heffen en een juridische solide basis te maken voor de arbeidsvoorwaarden binnen gemeenschappelijke regelingen richt de VNG een nieuwe werkgeversvereniging op voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Voor BBS zijn er geen alternatieven. Daarom is de zienswijzeprocedure niet meer dan een formaliteit.

Kanttekeningen/risicobeheersing

De wijziging leidt niet tot andere aansprakelijkheden of risico's tussen gemeenten en BBS.

Bestuurlijke vernieuwing

N.v.t.

Aanpak/uitvoering

Na toestemming door de gemeenteraad kan het college de GR BBS wijzigen. Nadat ook deze procedure is gevolgd wordt de gewijzigde GR gepubliceerd en door de gemeente Soest aan Gedeputeerde Staten gestuurd. Dan treedt de gewijzigde regeling in werking.

Communicatie en participatie

De gemeenteraden van alle drie de gemeenten moeten toestemming geven voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Vervolgens kan de regeling door een eenduidig besluit van de colleges worden gewijzigd. Gemeente Soest is belast met publicatie en de inzending van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling aan Gedeputeerde Staten overeenkomstig art. 26, eerste lid, WGR.

BBS heeft de gevolgen van de WNRA naar de eigen medewerkers gecommuniceerd. Ook de ondernemingsraad is meegenomen in het proces.

Evaluatie en verantwoording

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

Het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling BBS heeft geen financiële consequenties voor de gemeentelijke begroting. De kosten van het lidmaatschap vallen binnen de begroting van BBS.

Referendabel ja/nee

Nee

Kernboodschap

Het college vraagt de gemeenteraad toestemming om de Gemeenschappelijke Regeling BBS te wijzigen zodat de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) kan worden geïmplementeerd. Door de wijziging blijft ook na de inwerkingtreding van de WNRA eenduidig vastgelegd welke arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn voor de medewerkers van BBS. Het bestuur van BBS besluit daarom lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). De gemeenteraad wordt in gelegenheid gesteld een zienswijze op het besluit van het bestuur in te dienen.